

**Общее распоряжение
города Нойштадта об ограничении прав на посещение
больниц, учреждений по уходу за престарелыми и инвалидами на фоне
распространения
коронавируса SARSCoV-2 (COVID-19) от 17.03.2020г.**

в соответствии со статьей 16, 28 Закона о защите от инфекции от 10.02.2020 г. с ссылкой на статью 2 Закона "О приведении закона о защите от инфекций" от 10.03.2010г. с ссылкой на Указ Министерства по социальным вопросам, труда, здравоохранения и демографии от 16 .03.2020г.

Город Нойштадт-ан-дер Вайнштрассе, в качестве компетентного органа, отменяет текущее общее Распоряжение от 15.03.2020г. о посещении домов престарелых и учреждений по уходу за больными и инвалидами, с также больницы Hetzelstift от 15.03.2020г. (Специальный официальный вестник №18 - 2020) и издаёт следующее

Общее Распоряжение

В течение короткого времени новый вид коронавируса SARS-CoV-2 распространился по всему миру. Необходимо приложить все усилия для предотвращения его дальнейшего распространения. Поэтому необходимо усиление мер по защите лиц пожилого возраста, лиц, имеющих сопутствующие заболевания, а также лиц, нуждающихся в уходе.

В соответствии со статьей 28 частью 1 Закона о защите от инфекций издаётся следующее Общее Постановление:

1. Посетителям, которые являются контактными лицами категорий I и II в соответствии с определением Института Роберта Коха (ИРК), или которые уже инфицированы, которые находились в зонах риска в последние 14 дней, или которые вернулись из

зон риска менее, чем 14 дней назад, не разрешено посещать следующие учреждения:

- а) Учреждения в соответствии со статьей 23 (3) № 1 и 3-7, а также со статьей 36 (1) № 2 Закона о защите от инфекций (в особенности хосписы).
- б) Учреждения полного стационарного ухода в соответствии со статьей 71 части 2 Одиннадцатой книги Социального кодекса
- в) Учреждения для людей с ограниченными возможностями в смысле статьи 2 части 1 Девятой книги Социального кодекса, в которых оказание услуг предоставляется днем и ночью.
- г) Нуждающиеся в уходе совершеннолетние лица, проживающие в специальных жилых комплексах и находящиеся под патронатом, согласно статье 5 часть 1 №1 Земельного закона о формах проживания и сопричастности
- д) Нуждающиеся в уходе совершеннолетние лица, с ограниченными возможностями и уже имеющимися заболеваниями, проживающие в специальных жилых комплексах и находящиеся под патронатом согласно статье 5 часть 1 №1 Земельного закона о формах проживания и сопричастности
- е) Нуждающиеся в интенсивном уходе лица с тяжёлыми когнитивными ограничениями, проживающие в специальных жилых комплексах и находящиеся под патронатом, согласно статье 5 часть 1 №2 Земельного закона о формах проживания и сопричастности.
- ж) Нуждающиеся в уходе лица с ограниченными возможностями и уже имеющимися заболеваниями, проживающие в специальных жилых комплексах и находящиеся под патронатом, согласно статье 5 часть 1 №3 Земельного закона о формах проживания и сопричастности
- з) Жилые комплексы для пожилых людей в соответствии со статьей 5 частью 1 №4 Земельного закона о формах проживания и сопричастности,
- и) Учреждения краткосрочного ухода согласно статье 5, часть 1 №6 Земельного закона о формах проживания и сопричастности
- к) Учреждения согласно статье 5 №7 Земельного закона о формах проживания и сопричастности, которые соответствуют типу учреждения, описанном в пунктах г- и

Все учреждения, указанные в абзаце 1 под литерами а-к будут далее обозначаться как «учреждения».

Определение контактных лиц категорий I и II можно найти по ссылке:

https://www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges_Coronavirus/Kontaktperson/Management.html

Инфицированные лица являются те лица, у которых наличие инфекции доказано проведенным тестом.

Зоны повышенного риска указаны здесь. Данные актуализируются ежедневно.
www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges_Coronavirus/Risikogebiete.html

Краткосрочное присутствие, например в качестве транзита, не должно рассматриваться как пребывание в соответствии с частью 1, даже если, например, производилась заправка топлива, устраивалась пауза на кофе или использовался туалет, и при этом происходил контакт с местным населением.

Каждый пациент, лицо проживающее в указанных учреждениях, а также лицо, получающее уход в указанных учреждениях в смысле данного Распоряжения имеет право принимать в день только одного посетителя в течение одного часа. Посетитель при этом не относится к лицам, описанным в первом предложении первого абзаца. Это не относится к детям до 16 лет и к лицам с имеющимися инфекциями дыхательных путей.

2. При наличии каких-либо условий или обязательств Учреждения могут сделать исключения, если для этого имеются особые законные интересы. Однако на случай исключения, необходимо принять надлежащие меры для обеспечения безопасности сотрудников, а также других лиц, находящихся в данном Учреждении.
3. В этой связи указывается на положение о денежных штрафах согласно статье 73 части 1a № 6 Закона о защите от инфекций, а также на уголовно-правовую норму в соответствии со статьей 74 Закона о защите от инфекций
4. Настоящее Общее Распоряжение считается известным и вступает в силу в день своего обнародования.

Обоснование

Новый коронавирус SARS-CoV-2 распространился по всему миру в течение короткого времени. Необходимо приложить все усилия для предотвращения его дальнейшего распространения. Поэтому необходимо усиление мер по защите лиц пожилого возраста, лиц, имеющих заболевания, а также лиц, нуждающихся в уходе. Настоящее Распоряжение подлежит непосредственному исполнению в соответствии со статьёй 28 частью 3 и статьёй 16 частью 8 Закона о защите от инфекций.

Пояснения по пунктам:

К пункту 1:

В соответствии со статьёй 28 частью 1 пунктом 1 Закона о защите от инфекций компетентный орган принимает необходимые защитные меры для защиты от инфекции и для предотвращения ее распространения на необходимое время в случае выявления больных лиц, лиц с подозрением на инфекцию, переносчиков инфекции, с также, если стало известно, что умершее лицо было инфицировано, или имелось подозрение на инфекцию, или умершее лицо являлось переносчиком инфекции.

Для посетителей, вернувшихся из зон повышенного риска, в течение установленного инкубационного периода в 14 дней после приезда из зон повышенного риска, а также для посетителей, контактных с лицами категорий I и II, запрещено посещение учреждений, указанных под буквами а-к. Лица, которые уже были инфицированы, могут посещать указанные учреждения только после медицинского подтверждения факта выздоровления.

По определению ИРК (Институт Роберта Коха) контактными лицами категорий I и II являются лица, имевшие контакт с подтвержденным случаем COVID-19 за два дня до появления первых симптомов в данном подтвержденном случае. Данным лицам исключительно рекомендуется избегать контактов с другими лицами. Для того чтобы и в дальнейшем обеспечивать медицинское обслуживание, запрет распространяется только на те контактные лица, которые являются посетителями.

Зонами риска являются зоны, где есть вероятность передачи инфекции от человека к человеку. Для определения вероятности ИРК использует различные показатели

(включая частоту заболеваний, динамику роста числа случаев заболевания). В зонах риска, определенных ИРК, риск инфицирования, как правило, значительно повышается, в результате которого лица, находившиеся там, должны рассматриваться в качестве подозреваемых на наличие инфекции. Зоной риска является зона, определённая как таковая, на текущий момент. Не важно, что это определение уже было дано ИРК на момент пребывания в зоне, описанной в пункте 1.

Никакое пребывание по смыслу пункта 1 настоящего приказа не принимается в случае краткосрочного присутствия в зоне риска за периметром защищённого пространства (например, в собственном автомобиле), даже если это пребывание связано с контактами с местным населением. Краткосрочными являются остановки в пути до 15, как это обычно бывает необходимым для посещения туалета, заправки или обычной кофе-паузы во время транзита.

В настоящее время число людей с подтверждённым новым коронавирусом SARS-CoV-2 растет с каждым днем, также увеличивается и число обоснованных предполагаемых случаев заболевания. Поэтому можно предположить, что основные цепочки инфекции широко разветвлены, и что существует также большое число инфицированных лиц, с бессимптомным протеканием болезни. Общие симптомы похожи на симптомы простуды или гриппальных инфекций. Поэтому вполне возможно, что посетители, которые не знают, что они больны или не связывают свои симптомы с коронавирусом SARS-CoV-2 могут заразить особо уязвимых людей.

Соблюдение общих правил гигиены не является достаточным или могут быть проигнорированы при наличии группы лиц, находящихся под серьезной угрозой, в медицинских учреждениях и полных стационарных медицинских учреждениях, а также для инвалидов.

Таким образом, существует конкретная опасность заражения этой группы людей посетителями. В случае неограниченного доступа посетителей, в настоящее время существует повышенный риск того, что посетители могут быть инфицированы новым коронавирусом SARS-CoV-2, а потому существует достаточная доля вероятности нарушения проав по защите охраняемого блага, в данном случае здоровья и жизни групп людей имеющих риск заразиться, если все посетители будут допускаются без ограничений. Это будет также содействовать и распространению вируса.

Для обеспечения максимально полной защиты каждого пациента, резидента, или лица под опекой может быть только один посетитель в день в течение одного часа, который не принадлежит к группе лиц, упомянутых в под цифрой 1.

К пункту 1. а):

В медицинских учреждениях полного или частичного стационара производится уход за лицами, здоровье которых может быть подвержено особой опасности вследствие инфицирования новым коронавирусом. В целях защиты этой особо уязвимой группы лиц ограничение доступа представляет собой соответствующую и необходимую защитную меру. В дополнение к защите против проникновения возбудителя, будет производиться поддержка медицинского обеспечения. Таким образом снижается риск заражения подопечных и медицинского персонала. В результате меры, принимаемые в отношении данных медицинских учреждений, способствуют сохранению медицинского обслуживания на должном уровне.

К пункту 1. б):

Здесь действуют те же принципы, указанные под а). Кроме того, добавляется следующий фактор: в учреждениях полного стационара производится уход за престарелыми больными, принадлежащим к группе риска, здоровье которых может быть подвержено особо высокому риску вследствие инфицирования новым вирусом.

К пункту 1. в):

Здесь действуют те же принципы, указанные под а) и б). Также и в учреждениях полного стационара для людей с ограниченными возможностями производится уход за большим количеством людей, здоровье которых может быть подвержено особо высокому риску вследствие инфицирования новым вирусом..

Определение группы риска можно посмотреть по этой ссылке:

https://www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges_Coronavirus/Risikogruppen.html

К пунктам 1. г) -ж)

В специализированных жилых комплексах, где производится уход за большим количеством лиц, здоровье которых может быть подвержено особой опасности вследствие инфицирования новым коронавирусом. В целях защиты этой особо уязвимой группы лиц ограничение доступа представляет собой соответствующую и необходимую защитную меру. В дополнение к защите против проникновения возбудителя, будте производиться поддержка медицинского обеспечения. Таким образом снижается риск заражения подопечных и медицинского персонала. В результате меры, принимаемые в отношении данных медицинских учреждений, способствуют сохранению медицинского обслуживания на должном уровне

В случаях с людьми с ограниченными возможностями, это относится к группе лиц, которые являются наиболее уязвимыми. Определение этой группы людей можно найти здесь:

https://www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges_Coronavirus/Risikogruppen.html

К пунктам 1. з) и и)

Эта группа лиц связана сравнима с группой, указанной под б)

Группа лиц, находящихся под (з) зачастую ничем не отличается от группы лиц, находящихся в полных стационарах. Решающим фактором для классификации является договорная основа юридического лица, которая даёт лицам данной группы большую свободу выбора.

Группа лиц, обозначенная под (и) отличается от группы лиц, указанной под б) лишь продолжительностью нахождения в учреждении. Так как длительность пребывания может быть до 3 месяцев, уровень опасности для данной группы лиц сравнима с уровнем для группы под б).

К пункту 1 к)

Предложения жилья в соответствии с Земельным законом о формах проживания и сопричастности может производиться и кругу лиц, которые являются уязвимыми в смысле определения данного под пунктами г- ж. Таким образом, для данной группы людей действует повышенные меры защиты.

К пункту 2:

В особых ситуациях, например, в случаях с детьми, в экстренных случаях, в паллиативных ситуациях или при уходе за умирающими, учреждения могут допускать исключения. При этом, они могут установить особые предписания или требования, в отношении гигиены или режима посещения. Эти требования призваны обеспечить безопасность сотрудников, а также других лиц, находящихся в учреждении.

В соответствии со статьей 2 Земельного распоряжения по проведению мероприятий по защите от инфекции (GVBl. 2010, 55) районный регулирующий орган является компетентным органом в соответствии с Законом о защите от инфекций и в соответствии с пунктом 1 статьи 28 статьи Закона о защите от инфекций является

ответственным за проведение защитных мер по предотвращению распространения инфекционного заболевания.

В соответствии со статьёй 28 части 3 Закона о защите от инфекций в со статьёй 16 части 6 Закона о защите от инфекций Общее распоряжение вступает в законную силу незамедлительно. Средства правовой защиты поэтому не имеют приостанавливающего действия.

К пункту 3:

Нарушения наказываются штрафом в размере до 25 000 евро (статья 73 часть1а № 6 и часть 2 Закона о защите от инфекций) а, в случае умышленных действий, ведущих к распространению патогена в соответствии со статьёй 74 Закона о защите от инфекций, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет или штрафом. Распоряжение прописывает данную меру в соответствии со статьёй 28 частью 1 пунктом 1 Закона о защите от инфекций.

К пункту 4:

Общий распоряжение считается изданным через день после его опубликования (Статья 1 часть 1 Закона о Земельном управлении в сочетании со статьёй 41 части 4 пункта 4 данного закона. Общее распоряжение не ограничено во времени, но будет отменено полностью или частично после новой оценки имеющихся рисков.

Порядок обжалования

Общее Распоряжение может быть обжаловано в течение одного месяца после его опубликования. Протест можно заявить следующим образом:

1. в письменной форме или в качестве дачи показаний в городской администрации Нойштадт-ан-дер-Вайнштрассе (почтовый адрес: Marktplatz 1, 67433 Neustadt an der Weinstraße),

2. В соответствии со статьей 3 №12 Положения (ЕС) No 910/2014 Европейского парламента и Совета от 23 июля 2014 года об электронной идентификации и доверительных услугах по электронным операциям на внутреннем рынке и отмене Директивы 1999/93/ЕС (ABl. EU Nr. L 257 СТР. 73) по электронной почте с квалифицированной электронной подписью (электронная почта-Mail-адрес: stv-neustadt-weinstrasse@poststelle.rlp.de) или

3. По электронной почте с подтверждённой регистрацией отправителя в соответствии законом De-Mail (De-Mail-Адрес: info@neustadt-weinstrasse.de-mail.de)

Нойштадт-ан-дер-Вайнштрассе,
17.03.2020 Городское Управление

г. Нойштадт-дер-Вайнштрассе

Подписано

Марк
Вайгель